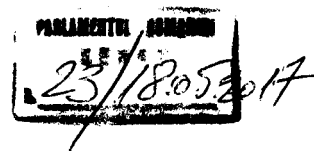




Parlamentul României
Senat



*Comisia pentru constituționalitate
libertăți civile și monitorizare a executării hotărârilor Curții Europene
a Drepturilor Omului*

Nr.LXVIII/1798/2016/17 mai 2017

R A P O R T

asupra **Legii privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.68/2015
pentru aprobarea unor măsuri de gestionare a instrumentelor structurale din domeniul
transporturilor**

În conformitate cu prevederile art.146 alin.(1) din Regulamentul Senatului, republicat, **Comisia pentru constituționalitate, libertăți civile și monitorizare a executării hotărârilor Curții Europene a Drepturilor Omului**, prin adresa nr.L23/2016 din 9 noiembrie 2016, a fost sesizată de către Biroul permanent al Senatului, în vederea dezbaterii și elaborării raportului *asupra Legii pentru modificarea și completarea Legii privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.68/2015 pentru aprobarea unor măsuri de gestionare a instrumentelor structurale din domeniul transporturilor, ca urmare a Deciziei Curții Constituționale nr.593 din 14 septembrie 2016.*

Guvernul, prin ordonanță, a urmărit reglementarea nominalizării Ministerului Transporturilor ca organism intermediar în cadrul Programului Operațional Infrastructura Mare 2014-2020, care să gestioneze funcțiile de selecție, evaluare, monitorizarea implementării și verificarea tehnică și financiară a proiectelor din domeniul transporturilor, finanțate din fondurile nerambursabile ale Uniunii Europene, pentru perioada 2014-2020.

Curtea Constituțională, prin Decizia nr.593 din 14 septembrie 2016, a admis obiecția de neconstituționalitate și a constatat că dispozițiile articolului unic pct.2 [referitor la art.2 alin.(1¹)] din Legea privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.68/2015 pentru aprobarea unor măsuri de gestionare a instrumentelor structurale din domeniul transporturilor.

În ședința din 17 mai 2017, Comisia pentru constituționalitate, analizând Decizia Curții Constituționale și prevederile legii trimise la promulgare, **a hotărât, cu opt voturi pentru și unul împotriva , să adopte raport de admitere cu amendamentele** din Anexa care face parte integrantă din prezentul raport.

Membrii Comisiei pentru constituționalitate reexaminând legea trimisă la promulgare în raport cu considerente expuse în decizia menționată, au reținut următoarele:

- Curtea Constituțională, prin Decizia nr.593 din 14 septembrie 2016, **admite obiecția de neconstituționalitate a dispozițiilor articolului unic pct.2** [referitor la art.2 alin.(1¹)] **și constată că aceste dispoziții sunt neconstituționale;**

- prin sesizarea de neconstituționalitate, **Guvernul susține că se "încalcă art. 16 alin. (1) și art. 138 alin. (5) din Constituție cu referire la majorarea pe care o prevede în privința salariilor de bază ale personalului din cadrul Ministerului Transporturilor cu 23 de clase de salarizare succesive față de clasa deținută, respectiv o majorare de 57,5%, începând cu data de 1 septembrie 2016.**

4. *Cu privire la încălcarea art. 16 din Constituție se arată că, potrivit art. 3⁶ din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2015, salariile de bază ale personalului încadrat pe funcții publice și contractuale din aparatul propriu al ministerelor, inclusiv Ministerul Transporturilor, se stabilesc, prin asimilare, la nivelul de 70% din nivelul salariilor de bază aferente funcțiilor din cadrul Secretariatului General al Guvernului. Prin această măsură s-a avut în vedere eliminarea diferențelor de salarizare pentru muncă egală în unități similare, pentru personalul din aparatul propriu al ministerelor. Or, acordarea unei majorări salariale suplimentare pentru personalul din cadrul aparatului propriu al Ministerul Transporturilor reprezintă o măsură cu caracter discriminatoriu, care va genera noi*

inechitați salariale. Adunând cele două majorări salariale operate pentru personalul antemenționat se ajunge la o creștere salarială de peste 150% comparativ cu luna decembrie 2015.

5. Cu privire la încălcarea art. 138 alin. (5) din Constituție se arată, pe de o parte, că legea criticată nu indică sursele de finanțare pentru susținerea majorării salariale reglementate, ceea ce se constituie într-un viciu de neconstituționalitate a acesteia, iar, pe de altă parte, că inițiativa legislativă nu cuprinde informații referitoare la efectele financiare asupra bugetului general consolidat, și anume la modificări ale cheltuielilor bugetare, precum și la calculele privind fundamentarea acestor modificări.”.

*Curtea Constituțională a constatat că **majorarea salarială acordată**, prin această lege, ”personalului Ministerului Transporturilor **nu poate fi calificată decât ca un privilegiu în raport cu celelalte categorii de personal din administrația publică centrală de specialitate**. Asemenea majorări salariale individualizate, la nivelul unui minister, trebuie realizate în considerarea unui anumit scop și a unor sarcini/atribuții de serviciu suplimentare, și nicidecum prin reglementarea unui sistem paralel de salarizare. Or, în cauză, această creștere salarială distinctă de cea generală operată prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2015 nu apare ca fiind justificată în mod obiectiv și rezonabil, ea eludând, practic, sistemul de salarizare pe clase consacrat de reglementarea generală în materie. Un atare procedeu legislativ duce la imposibilitatea aplicării reale a unui sistem unic de salarizare și se ajunge la situația ca una și aceeași grilă de salarizare să fie aplicată diferențiat de la minister la minister. Având în vedere cele anterior expuse, Curtea reține că textul criticat consacră un privilegiu salarial, contrar art. 16 alin. (1) din Constituție, iar neconstituționalitatea astfel constatată are drept consecință eliminarea privilegiului acordat.”*

Ministerul Transporturilor a comunicat că:

- prin prezentul act normativ, se înființează în cadrul Ministerului Transporturilor, Organismul Interimar pentru Transport, organism intermediar care va gestiona atragerea de fonduri europene, selecția și evaluarea proiectelor, precum și monitorizarea implementării acestora, având următoarele atribuții: îndeplinirea funcțiilor de

programare, monitorizare tehnică, monitorizare financiară, verificare achiziții publice, informare și comunicare, stabilire nereguli precum și gestionar al asistenței tehnice aferente domeniului transport din cadrul Programului Operațional Sectorial Transport,

- urmare a înființării acestuia, vă informăm că structurile din cadrul MT asigură suportul tehnic desfășurării activităților Organismului Interimar pentru Transport în vederea derulării programelor cu finanțare externă, ceea ce presupune modificarea ROF-urilor tuturor structurilor din cadrul MT, pentru o colaborare eficientă, presupunând sarcini suplimentare pentru personalul angajat.

Având în vedere că a fost declarat neconstituțional doar pct.2 [referitor la art.2 alin.(1¹)] al articolului unic din lege, membrii Comisiei pentru constituționalitate au formulat, în vederea corelării și a respectării normelor de tehnică legislativă, amendamentul care se regăsește în anexă.

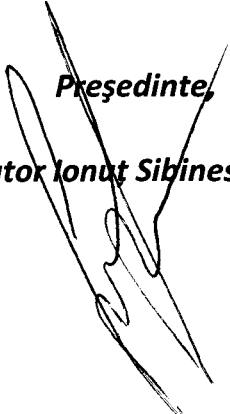
În conformitate cu prevederile alin.(4) al art.147 din Constituție, deciziile Curții Constituționale sunt general obligatorii și au putere numai pentru viitor, de la data publicării lor în Monitorul Oficial al României.

În consecință, **Comisia pentru constituționalitate, libertăți civile și monitorizare a executării hotărârilor Curții Europene a Drepturilor Omului supune spre dezbateră și adoptare, plenului Senatului, raportul de admitere, cu amendamente, a legii.**

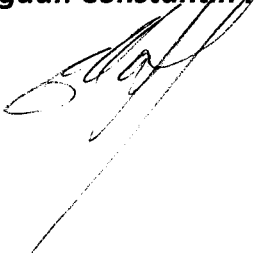
În raport cu obiectul de reglementare, legea face parte din categoria **legilor ordinare** și urmează a fi supusă votului plenului Senatului, potrivit art.76 alin.(2) din Constituția României, republicată.

Potrivit art.75 alin.(1) din Constituție și art.89 alin.(7) pct.1 din Regulamentul Senatului, cu modificările și completările ulterioare, legea urmează a fi dezbătută de **Senat** în calitate de **primă Cameră sesizată**.

Președinte,
Senator Ionuț Sibinescu



Secretar,
Senator Bogdan Constantin Matei



AMENDAMENTE la

Legea privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.68/2015 pentru aprobarea unor măsuri de gestionare a instrumentelor structurale din domeniul transporturilor,**adoptate de Comisie**

Nr. Crt.	Textul Legii trimise la promulgare	Amendamente adoptate de Comisie	Observații
1.	Art.2.- (1 ¹) Prin excepție de la prevederile art. 1 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2015 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice în anul 2016, prorogarea unor termene, precum și unele măsuri fi scai-bugetare, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 923 din 11 decembrie 2015, rectificată în Monitorul Oficial al României, partea I, nr. 973 din 29 decembrie 2015, începând cu data de 1 septembrie 2016, personalul din cadrul Ministerului Transporturilor beneficiază de 23 de clase de salarizare succesive față de clasa deținută.	„(1 ¹) Prin excepție de la prevederile alineatului (1) al articolului 1 din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr.9/2017 privind unele măsuri bugetare în anul 2017, prorogarea unor termene, precum și modificarea și completarea unor acte normative, începând cu data intrării în vigoare a prezentei legi, personalul din cadrul Ministerului Transporturilor beneficiază de o majorare a salariilor de bază cu echivalentul a 16 clase de salarizare succesive.”	Amendament adoptat de comisie, cu majoritate de voturi.